

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ПРОЕКТУ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган:

Комитет по природным ресурсам Ленинградской области
(полное и краткое наименование)

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 29 июня 2006 года № 206 "О порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Ленинградской области"»
(место для текстового описания)

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

август-сентябрь 2014 года

(указывается дата; если положения вводятся в действие в разное время, то это указывается в разделе 11)

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

1) Возможность (вероятность) негативного воздействия на окружающую среду, в части воздействия на природные объекты, подлежащие охране (особо охраняемые природные территории), деятельностью, предусмотренной проектом ведомственной целевой программы, финансирование которой осуществляется, в том числе органами исполнительной власти Ленинградской области, как следствие утверждения указанных программ Ленинградской области.

2) Нецелесообразное планирование средств бюджета Ленинградской области на мероприятия и деятельность, реализация которых может быть ограничена либо запрещена на территориях природных объектов, подлежащих охране и как следствие утверждение данной целевой программы с последующим включением в государственную программу Ленинградской области по соответствующему направлению.

3) Несоответствие постановления Правительства Ленинградской области от 29 июня 2006 года № 206 «О порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Ленинградской области» с Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», с учетом определенных положений бюджетного законодательства Российской Федерации.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

1) Предупреждение негативного воздействия на окружающую среду посредством направления проектов ведомственной целевой программы, в случаях разработки:

а) ведомственной целевой программы, реализация которой может оказать прямое или косвенное воздействие на природные объекты, подлежащие охране (особо охраняемые природные территории);

б) ведомственной целевой программы, предусматривающей строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на окружающую среду, в части размещения таких объектов с учетом режима охраны природных объектов (особо охраняемые природные территории).

2) Целесообразное планирование средств бюджета Ленинградской области на мероприятия и деятельность, реализация которых может быть ограничена либо запрещена на территориях природных объектов, подлежащих охране и как следствие утверждение данной целевой программы с последующим включением в государственную программу Ленинградской области по соответствующему направлению.

3) Приведение в соответствие постановления Правительства Ленинградской области от 29 июня 2006 года № 206 «О порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Ленинградской области» с Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», с учетом определенных положений бюджетного законодательства Российской Федерации.

4) Реализация подпрограммы «Государственная экологическая экспертиза» программы «Охрана окружающей среды Ленинградской области».

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Принимая во внимание:

- объекты государственной экологической экспертизы регионального уровня (пункты 1, 2 статьи 12 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»);

- требования к наличию документов в составе материалов, подлежащих экологической экспертизе (пункты 1, 4, 5 статьи 14 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»);

- постановление Правительства РФ от 11.06.1996 № 698 «Об утверждении Положения о порядке проведения Государственной экологической экспертизы»;

- базовые критерии по сложности объектов государственной экологической экспертизы, установленные приказом Минприроды РФ от 30.10.2008 № 283;

- порядок разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Ленинградской области (утв. постановлением Правительства Ленинградской области от 29.06.2006 № 206),

внесением дополнительных абзацев в пункты 2.4, 2.5 и подпункта 2.6.1 в пункт 2.6 Порядка проектом постановления предполагается закрепить:

- случаи и срок представления проекта ведомственных целевых программ в комитет по природным ресурсам Ленинградской области;

- состав материалов, подлежащих государственной экологической экспертизе, представляемых в комитет по природным ресурсам Ленинградской области;

- срок проведения государственной экологической экспертизы;

- предмет рассмотрения государственной экологической экспертизы.

1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О.: Тимшина Мария Анисимовна

Должность: начальник сектора государственной экологической экспертизы
департамента природных ресурсов комитета по природным ресурсам
Ленинградской области

Тел. (812)492-69-06 Адрес электронной почты: ma_timshina@lenreg.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

1) *Возможность (вероятность) негативного воздействия на окружающую среду, в части воздействия на природные объекты, подлежащих охране (особо охраняемые природные территории), деятельностью, предусмотренной проектом ведомственной целевой программы, финансирование которой осуществляется, в том числе органами исполнительной власти Ленинградской области, как следствие утверждения указанных программ Ленинградской области.*

2) *Нецелесообразное планирование средств бюджета Ленинградской области на мероприятия и деятельность, реализация которых может быть ограничена либо запрещена на территориях природных объектов, подлежащих охране и как следствие утверждение данной целевой программы с последующим включением в государственную программу Ленинградской области по соответствующему направлению.*

3) *Несоответствие постановления Правительства Ленинградской области от 29 июня 2006 года № 206 «О порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Ленинградской области» с Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», с учетом определенных положений бюджетного законодательства Российской Федерации.*

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Выявление указанных проблем возникло по факту поступления документов (материалов) (предусматривающих деятельность на территории природных объектов с режимом охраны), подлежащих государственной экологической экспертизе регионального уровня и разработанных на основании целевых программ Ленинградской области, на государственную экологическую экспертизу регионального уровня, а также в результате анализа законодательства Российской Федерации и Ленинградской области. Меры, принятые ранее для решения проблемы: направление информационных писем в данной сфере в органы исполнительной власти Ленинградской области. Достигнутые результаты и затраченные ресурсы отсутствуют.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: отраслевые органы государственной власти Ленинградской области.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: Негативным эффектом, возникающим в

связи с наличием проблемы является нецелесообразное планирование средств бюджета Ленинградской области, временные затраты трудовых и иных ресурсов.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: *отсутствие «усиленного» института экологической экспертизы, максимальное возможное игнорирование со стороны хозяйствующих субъектов.*

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: *отсутствие ответственности.*

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: *представление указанных программ на государственную экологическую экспертизу регионального уровня.*

2.8. Источники данных: *анализ действующего законодательства, официальные сайты субъектов Российской Федерации.*

2.9. Иная информация о проблеме: *отсутствует.*

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Предупреждение возможного негативного воздействия на окружающую среду, в части воздействия на природные объекты, подлежащие охране (особо охраняемые природные территории).	по факту организации и проведения государственной экологической экспертизы регионального уровня (не более 60 дней с момента организации и проведения государственной экологической экспертизы).	постоянно
Рациональное и целесообразное планирование средств бюджета Ленинградской области на мероприятия и деятельность, реализация которой может быть ограничена либо не разрешена (запрещена) на территориях природных объектов, подлежащих охране (особо охраняемых природных территориях).	по факту разработки проектов ведомственных программ (не более 60 дней с момента организации и проведения государственной экологической экспертизы).	постоянно
Приведение в соответствие постановления Правительства Ленинградской области от 29 июня 2006 года № 206 «О порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Ленинградской области» с Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», с учетом определенных положений бюджетного законодательства Российской Федерации.	сентябрь-октябрь	постоянно
Реализация подпрограммы «Государственная экологическая экспертиза» программы «Охрана окружающей среды Ленинградской области»	ежегодно	ежемесячно

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

– Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

- Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;
- Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 11.06.1996 № 698 «Об утверждении Положения о порядке проведения Государственной экологической экспертизы»;

Государственной экологической экспертизы»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 19.04.2005 № 239 «Об утверждении Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ»;
- приказ Минприроды Российской Федерации от 30.10.2008 № 283 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня».

3.4. Цели предлагаемого правового регулирования	3.5. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.6. Ед. изм. индикаторов	3.7. Целевые значения индикаторов по годам
Предупреждение возможного негативного воздействия на окружающую среду, в части воздействия на природные объекты, подлежащие охране (особо охраняемых природных территориях).	Наличие положительного заключения государственной экологической экспертизы регионального уровня при утверждении проектов ведомственной целевой программы: а) реализация которой может оказать прямое или косвенное воздействие на природные объекты, подлежащие охране; б) предусматривающей строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на окружающую среду, в части размещения таких объектов с учетом режима охраны природных объектов.	ед.	от 1 ежегодно по мере необходимости
Рациональное и целесообразное планирование средств бюджета Ленинградской области на мероприятия и деятельность, реализация которой может быть ограничена либо запрещена на территориях природных объектов, подлежащих охране (особо охраняемых природных)	Отсутствие отказов в проведении государственной экологической экспертизы регионального уровня проектной документацией на объекты строительства, реконструкции на территории Ленинградской области по причине несоответствия проектной документации природоохранному законодательству Ленинградской области.	ед.	0

территориях).			
Приведение в соответствие постановления Правительства Ленинградской области от 29.06.2006 № 206 «О порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Ленинградской области» с Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», с учетом определенных положений бюджета Российской Федерации.	Утверждение постановления Правительства Ленинградской области «О порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Ленинградской области» с учетом внесения изменений.	ед.	единовременно (1)
Реализация подпрограммы «Государственная экологическая экспертиза» программы «Охрана окружающей среды Ленинградской области»	Наличие заключений государственной экологической экспертизы регионального уровня проектов: а) ведомственной целевой программы, реализация которой может оказать прямое или косвенное воздействие на природные объекты, подлежащие охране (особо охраняемые природные территории); б) ведомственной целевой программы, предусматривающей строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на окружающую среду; в части размещения таких объектов с учетом режима охраны природных объектов (особо охраняемые природные территории).	ед.	более 1 раза в год

3.8. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: анализ деятельности органов исполнительной власти, постановление Правительства Ленинградской области от 31.10.2013 N 368 «О государственной программе Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области».

3.9. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: Затраты на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Отраслевые органы исполнительной власти Ленинградской области	от трех до шести	статья 12 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», статьи 6, 12 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», статья 25 Водного кодекса Российской Федерации, статья 13 Земельного кодекса Российской Федерации

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти Ленинградской области (органов местного самоуправления Ленинградской области), а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая / изменяемая / отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час. в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
Планирование средств в областном бюджете на проведение государственной экологической экспертизы регионального уровня проекта ведомственной целевой программы.	новая, характер обязательный	Постановление Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 № 66 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области»	без изменений	потребности в других ресурсах не изменяются, отсутствуют
Проведение обсуждений объекта	новая, характер	Приказ Госкомэкологии РФ	без изменений	Временные затраты.

государственной экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями (объединениями), организованных органами местного самоуправления, на территории которых реализация программ.	обязательный	от 16.05.2000 № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации»	Проведение общественных обсуждений проектов указанных ведомственных целевых программ не ранее чем за 30 дней со дня опубликования информации.
Обязанность по предоставлению проектов ведомственной целевой программы, в случаях разработки: а) ведомственной целевой программы, реализация которой может оказать прямое или косвенное воздействие на природные объекты, подлежащие охране (особо охраняемые природные территории); б) ведомственной целевой программы, предусматривающей строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на окружающую среду, в части размещения таких объектов с учетом режима охраны природных объектов (особо охраняемые природные территории). на государственную экологическую экспертизу регионального уровня.	новая, характерный обязательный	предоставление проекта ведомственной целевой программы по факту разработки, не позднее 1 марта текущего года на государственную экологическую экспертизу в комитет по природным ресурсам Ленинградской области	Планирование необходимых средств на проведение государственной экологической экспертизы проектов указанных ведомственных целевых программ.

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) областного бюджета Ленинградской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) областного бюджета Ленинградской области (местных бюджетов)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. рублей
<i>отраслевой орган исполнительной власти Ленинградской области (от 1 до 6):</i>		
Планирование средств в областном бюджете на проведение государственной экологической экспертизы регионального уровня проекта ведомственной целевой программы.	Единовременные расходы (от 1 до 6) в г.:	от 120 тыс.руб. до 680 тыс.руб.
	Периодические расходы (от 1 до 6) за период 2015-2020 гг.:	от 680 тыс.руб. до 4080 тыс.руб.
	Возможные доходы (от 1 до 6) за период 2015-2020 гг.:	Оценка не представляется возможной. За счет потенциально возможной экономии средств, предусмотренных проектом ведомственной целевой программы, при выявлении несоответствующей деятельности режиму охраны природных объектов (особо охраняемые природные территории).
Обязанность по предоставлению проекта ведомственной целевой программы на государственную экологическую экспертизу регионального уровня	Единовременные расходы (от 1 до 6) в г.:	от 120 тыс.руб. до 680 тыс.руб.
	Периодические расходы (от 1 до 6) за период 2015-2020 гг.:	от 680 тыс.руб. до 4080 тыс.руб.
	Возможные доходы (от 1 до 6) за период 2015-2020 гг.:	Оценка не представляется возможной. За счет потенциально возможной экономии средств, предусмотренных проектом ведомственной целевой программы, при выявлении несоответствующей деятельности режиму охраны природных объектов (особо охраняемые природные территории).
Итого единовременные расходы за период 2015 г.:		от 120 тыс.руб. до 680 тыс.руб.
Итого периодические расходы за период 2015-2020 гг.:		от 680 тыс.руб. до 4080 тыс.руб.
Итого возможные доходы за период 2015-2020 гг.:		Оценка не представляется возможной. За счет потенциально возможной экономии

	средств, предусмотренных ведомственной целевой программой, при выявлении несоответствующей деятельности режиму охраны природных объектов (особо охраняемые природные территории).

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета Ленинградской области, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: стоимость государственной экологической экспертизы зависит от количества привлекаемых внештатных экспертов, которое определяется в зависимости от сложности объекта ГЭЭ. Стоимость оплаты труда установлена Приказом Минприроды России от 23.09.2013 № 404 "Об утверждении Порядка оплаты труда внештатных экспертов государственной экологической экспертизы".

6.5. Источники данных:

- Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;
- Приказ Госкомэкологии РФ от 16.05.2000 № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации»;
- Приказ Минприроды России от 23.09.2013 № 404 «Об утверждении Порядка оплаты труда внештатных экспертов государственной экологической экспертизы»;
- Постановление Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 № 66 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области»

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
Отраслевые органы	Предоставление проекта ведомственной целевой программы в комитет по	При планировании средств в областном бюджете необходимо учитывать средства	Оценка не представляется

исполнительной власти Ленинградской области	природным ресурсам на государственную экологическую экспертизу регионального уровня «При направлении в комитет по природным ресурсам Ленинградской области к проекту ведомственной целевой программы прилагаются: 1) Материалы оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе. 2) Материалы обсуждений объекта государственной экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями органами местного самоуправления, на территории которых предусматривается реализация программ. 3) Положительные заключения и (или) документы согласования органов местного самоуправления, на территории которых предусматривается реализация программ».	на проведение государственной экологической экспертизы регионального уровня. Стоимость государственной экологической экспертизы зависит от количества привлекаемых внештатных экспертов, которое определяется в зависимости от сложности объекта ГЭЭ. Стоимость оплаты труда внештатного эксперта установлена Приказом Минприроды России от 23.09.2013 № 404 «Об утверждении Порядка оплаты труда внештатных экспертов государственной экологической экспертизы».	возможной. За счет потенциально возможной экономии средств, предусмотренных проектом ведомственной целевой программы, при выявлении несоответствующей деятельности режиму охраны природных объектов (особо охраняемые природные территории).
--	--	--	---

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: Отсутствие отказов в проведении государственной экологической экспертизы регионального уровня проектной документацией на объекты строительства, реконструкции на территории Ленинградской области по причине несоответствия проектной документации природоохранному законодательству Ленинградской области.

7.6. Источники данных:

– Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный / частичный / отсутствует)
Риски недостаточности механизмов реализации предлагаемого правового регулирования для решения проблемы	Средняя вероятность	Анализ действующего законодательства	полный
Риски отсутствия необходимых ресурсов и кадров	Средняя вероятность	Прохождение обучения сотрудниками комитетов (разработчиками ведомственных целевых программ) на курсах повышения квалификации, предусмотренных для государственных гражданских служащих Ленинградской области по темам в области охраны окружающей среды.	полный

8.5. Источники данных: Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Внесение изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 29 июня 2006 года № 206 «О порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых	Оставить постановление Правительства Ленинградской области от 29 июня 2006 года № 206 «О порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых	Оставить постановление Правительства Ленинградской области от 29 июня 2006 года № 206 «О порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Ленинградской области» без изменений

	программ Ленинградской области» в области экологической экспертизы (принять проект).	области» без изменений (отклонить проект).	(отклонить проект) и направить информационные письма в ОИВ ЛО о необходимости направления определенных проектов ведомственных программ на государственную экологическую экспертизу.
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	Предупреждение возможного негативного воздействия на окружающую среду, в части воздействия на природные объекты, подлежащие охране (особо охраняемые природные территории). Направление проектов ведомственных программ в комитет по природным ресурсам в обязательном порядке.	Нерацональное нецелесообразное планирование средств Ленинградской области на мероприятия, реализация которой может ограничиваться либо может быть запрещена на территориях природных объектов, подлежащих охране.	Отсутствие динамики численности потенциальных адресатов. Игнорирование законодательства в области экологической экспертизы, в связи с временными затратами ОИВ ЛО – разработчиков проектов ведомственных целевых программ. Нерацональное и нецелесообразное планирование средств бюджета Ленинградской области на мероприятия и деятельность, реализация которой может ограничиваться либо может быть запрещена на территориях природных объектов, подлежащих охране.
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	За счет потенциально возможной экономики средств, предусмотренных проектом ведомственной целевой программы, при выявлении	0	0

	несоответствующий деятельности режиму охраны природных объектов (особо охраняемые природные территории).	
9.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	от 120 до 680 тыс. руб. в год в зависимости от количества проектов ведомственных программ, принятых на государственную экологическую экспертизу	0
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 пояснительной записки) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	100 %	0
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий.	неблагоприятные последствия не предвидятся	Отсутствие реализации подпрограммы «Государственная экологическая экспертиза» программы «Охрана окружающей среды Ленинградской области»

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Предупреждение негативного воздействия на окружающую среду при принятии решений об утверждении органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в том числе установление соответствия планирования деятельности с учетом режима охраны природных объектов, подлежащих охране:

а) ведомственной целевой программы, реализация которой может оказать прямое или косвенное воздействие на природные объекты, подлежащие охране (особо охраняемые природные территории);

б) ведомственной целевой программы, предусматривающей строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на окружающую среду, в части размещения таких объектов с учетом режима охраны природных объектов (особо охраняемые природные территории), возможно только посредством оценки воздействия на окружающую среду в рамках государственной экологической экспертизы.

Представление документов на согласование в действующем установленном порядке не позволяет оценить степень потенциальной экологической опасности намечаемой деятельности без оценки воздействия на окружающую среду (статья 3 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»), в то же время не позволяет учесть наличие природных объектов в районе намечаемого строительства и эксплуатации объектов хозяйственной деятельности. Экологическая экспертиза проектов ведомственных целевых программ является предупредительной мерой, и носит обязательный характер, предшествующий утверждению ведомственных целевых программ.

Таким образом, соблюдается один из принципов охраны окружающей среды – обязательность проведения проверки проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан, на соответствие требованиям технических регламентов в области охраны окружающей среды (статья 3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Необходимость внесения изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 29 июня 2006 года № 206 «О порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Ленинградской области» (далее – проект постановления) обусловлена приведением в соответствие с Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», а также с учетом определенных положений бюджетного законодательства Российской Федерации.

Статьей 1 Федерального закона от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» введена в действие новая редакция статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающая правовые основания для формирования в том числе государственных программ субъектов Российской Федерации. Одновременно с этим, правовые основания формирования долгосрочных целевых программ и их реализация, вышеуказанным Федеральным законом из

Бюджетного кодекса Российской Федерации, исключены.

Согласно Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.1995 № 594, указанные целевые программы, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, представляют собой увязанный по задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение системных проблем в том числе в области экологического развития Российской Федерации. Целевые программы включаются в государственные программы Российской Федерации.

В соответствии с Положением о комитете по природным ресурсам Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 08.06.2009 № 164, комитет по природным ресурсам Ленинградской области осуществляет полномочия связанные с охраной окружающей среды, в том числе в области экологической экспертизы.

Согласно пунктов 1 и 2 статьи 12 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее - Закон № 174-ФЗ) проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации и проекты целевых программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на окружающую среду, в части размещения таких объектов с учетом режима охраны природных объектов являются объектами государственной экологической экспертизы регионального уровня.

К проектам нормативно-технического и инструктивно-методического документа в области охраны окружающей среды, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в частности, относится проект ведомственной целевой программы, реализация которой может оказать прямое или косвенное воздействие на природные объекты, подлежащие охране (далее - программа в области охраны окружающей среды).

Учитывая нормы и положения законодательства, на которых основан пункт 1 статьи 12 Закона № 174-ФЗ допускается предположение следующих признаков нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации:

а) наличие оснований утверждения документа органом государственной власти Ленинградской области (в соответствии с компетенцией), а именно отраслевым органом исполнительной государственной власти Ленинградской области (комитет), Правительством Ленинградской области, Губернатором Ленинградской области.

б) документ предусматривает деятельность, направленную на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий.

в) необходимость в установлении обязательных для соблюдения всеми хозяйствующими субъектами, в том числе органами власти, условий, ограничений или их совокупность, установленные в соответствии с законами, иными нормативными правовыми

актами, природоохранными нормативами и иными нормативными документами в области охраны окружающей среды, а также порядок организации и последовательность деятельности на определенной территории, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду.

Основаниями для разработки программы в области охраны окружающей среды являются статьи 6, 12 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Закон № 7-ФЗ), статья 25 Водного кодекса Российской Федерации, статья 13 Земельного кодекса Российской Федерации.

Органами государственной власти Ленинградской области, которые утверждают ведомственные целевые программы, в том числе в области охраны окружающей среды, являются отраслевые органы исполнительной государственной власти Ленинградской области (в соответствии с их компетенцией).

Финансирование деятельности, предусмотренной программой, как следствие утверждения указанных ведомственных целевых программ субъектов Российской Федерации, может оказать негативное воздействие на окружающую среду, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан, предупреждение которых возможно только реализацией положений Закона № 174-ФЗ.

Предупреждение негативного воздействия на окружающую среду при принятии решений об утверждении органом государственной власти субъектов Российской Федерации нормативно-технического и инструктивно-методического документа в области охраны окружающей среды возможно только посредством оценки воздействия на окружающую среду в рамках экологической экспертизы.

Представление документов на согласование в действующем установленном порядке не позволяет оценить степень потенциальной экологической опасности намечаемой деятельности без оценки воздействия на окружающую среду, в то же время не позволяет учесть наличие природных объектов в районе намечаемого строительства и эксплуатации объектов хозяйственной деятельности. Экологическая экспертиза проектов ведомственных целевых программ является предупредительной мерой, и несет обязательный характер, предшествующий утверждению ведомственных целевых программ.

Таким образом, соблюдается один из принципов охраны окружающей среды – обязательность проведения проверки проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан, на соответствие требованиям технических регламентов в области охраны окружающей среды (статья 3 Закона № 7-ФЗ).

В связи с использованием понятий «окружающая среда», «оценка воздействия на окружающую среду», «экологическая экспертиза» «природные объекты», «режим охраны природных объектов» абзац 10 пункта 1.3. дополнен ссылкой на законодательство в области охраны окружающей среды. Указанные понятия закреплены в Законах № 7-ФЗ и № 174-ФЗ.

Учитывая часть 2 статьи 36, статью 42 Конституции РФ, пункт 3 Бюджетного кодекса РФ, часть 1, часть 2 статьи 12 Закона № 174-ФЗ, а также требования к разработке, а именно к содержанию ведомственной целевой программы, на федеральном уровне (пункт 5 Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ (утв. постановлением Правительства РФ от 19.04.2005 № 239) изменения предусмотрены в части необходимости организации и проведения экологической экспертизы

предшествующей установленным согласованиям и утверждению, в случаях разработки:

а) ведомственной целевой программы, реализация которой может оказать прямое или косвенное воздействие на природные объекты, подлежащие охране;

б) ведомственной целевой программы предусматривающей строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на окружающую среду, в части размещения таких объектов с учетом режима охраны природных объектов.

В соответствии с указанными требованиями, в установленных случаях, в структуре ведомственной целевой программы предусматривается описание результатов оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности. Порядок проведения оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности установлен Приказом Госкомэкологии РФ от 16.05.2000 № 372.

Согласно Положения о комитете по природным ресурсам Ленинградской (утв. постановлением Правительства Ленинградской области от 08.06.2009 № 164), полномочия органами государственной власти Ленинградской области в сфере экологической экспертизы (за исключением осуществления контроля за соблюдением законодательства об экологической экспертизе при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на объектах, подлежащих государственному экологическому контролю, осуществляемому органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации) возложены на комитет по природным ресурсам Ленинградской области. Учитывая, что экологическая экспертиза проводится на намечаемую деятельность (статья 1 Закона № 174-ФЗ), представление проекта ведомственной целевой программы в комитет по природным ресурсам Ленинградской области предшествует представлению в комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области.

Принимая во внимание:

- объекты государственной экологической экспертизы регионального уровня (пункты 1, 2 статьи 12 Закона № 174-ФЗ);

- требования к наличию документов в составе материалов, подлежащих экологической экспертизе (пункты 1, 4, 5 статьи 14 Закона № 174-ФЗ);

- постановление Правительства РФ от 11.06.1996 № 698 «Об утверждении Положения о порядке проведения Государственной экологической экспертизы»;

- базовые критерии по сложности объектов государственной экологической экспертизы, установленные приказом Минприроды РФ от 30.10.2008 № 283;

- порядок разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Ленинградской области (утв. постановлением Правительства Ленинградской области от 29.06.2006 № 206),

внесением дополнительных абзацев в пункты 2.4, 2.5 и подпункта 2.6.1 в пункт 2.6 Порядка проектом постановления предполагается закрепить:

- случаи и срок представления проекта ведомственных целевых программ в комитет по природным ресурсам Ленинградской области;

- состав материалов, подлежащих экологической экспертизе, представляемых в комитет по природным ресурсам Ленинградской области;

- срок проведения экологической экспертизы;

- предмет рассмотрения экологической экспертизы.

Учитывая вышеизложенное, пункт 2.7. Порядка предусматривается изложить в

следующей редакции:

Заключения комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, комитета финансов Ленинградской области и результаты экспертизы экспертного совета при Губернаторе Ленинградской области по разработке и корректировке государственных программ, долгосрочных (региональных) и ведомственных целевых программ, а также заключение экологической экспертизы комитета по природным ресурсам Ленинградской области на проект ведомственной целевой программы, направляются главному распорядителю бюджетных средств.

Принятие проекта постановления Правительства Ленинградской области о внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 29 июня 2006 года № 206 «О порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Ленинградской области»:

а) не потребует разработки и принятия иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

б) является предшествующим реализации подпрограммы «Государственная экологическая экспертиза» программы «Охрана окружающей среды Ленинградской области».

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: август-сентябрь 2014 года

(если положения вводятся в действие в разное время, указывается статья/пункт проекта акта и дата введения)

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: *отсутствует.*

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: *не предусмотрена законодательством.*

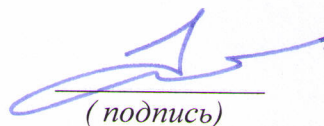
10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: *отсутствует.*

Руководитель регулирующего органа

председатель комитета
по природным ресурсам
Ленинградской области

А.А. Эглит

(инициалы, фамилия)


(подпись)

30.05.2014
(дата)